

实现海员 HOLAS 推进航运业可持续发展

上海海事大学 胡志武 耿鹤军 龚慧佳

内容提要: 海员是航运业中最重要的要素之一。高素质的、数量充足的海员队伍是航运业可持续发展的关键。目前,海员队伍,尤其是高级海员队伍,存在着数量不足、素质不高、对职业满意度低等诸多问题。本文在分析海员队伍现状的基础上,提出了“海员海上幸福生活”(海员 HOLAS—Happiness of Life at Sea)的概念和实现海员 HOLAS 的具体措施,壮大海员队伍,提高海员素质,促进航运业可持续发展。

关键词: 海员 HOLAS 体面劳动 以人为本 航运持续发展

Realize the Seafarers' HOLAS to Promote the Sustainable Development of Shipping

Abstract: Seafarer is one of the most important factors in the shipping industry. The crux of the shipping sustainable development is to have adequate seafarers with high quality. At present, many problems have been existed in seafarers, especially in officers, such as insufficient quantities, low quality and low satisfactory with the job. Thus, in this paper, on the basis of analyzing the development of seafarers, the author put forward the concept of seafarers' HOLAS (Happiness of Life at Sea), which could realize to strengthen the manpower of seafarers and raise their quality to promote the sustainable development of shipping.

Key words: HOLAS of seafarers decent work people-oriented shipping development

0 引言

海员是航运中最重要的要素之一。能否保持一支高素质的、数量充足的海员队伍,是航运业能否可持续发展的关键。随着我国人民生活水平的提高,海员队伍出现了一些新问题,例如:流失率高、职业认同度和归属感欠缺、海上工作幸福度低等。如果这些问题得不到及时解决,将严重影响海员队伍的稳定和发展。如何扭转这种局面,本文在分析了海员队伍发展问题的基础上,提出了“海员 HOLAS”(海员海上幸福生活, Happiness of Life at Sea)的概念和具体措施。

1 海员发展的现状

1.1 高素质海员供给量严重不足

目前,发达国家和地区的海员队伍严重萎缩。发展中国家的航海教育经费不足,体制相对落后,无法培养出数量足够的高素质海员。并且,随着发展中国家水陆工资水平的差距越来越小,航海职业的艰苦性和特殊性使人们不愿意从事航海职业。因此,国际海员市场出现了高素质的高级海员严重短缺的现象。

1.2 海员队伍素质参差不齐,难以适任

随着高新技术广泛应用到船舶中,航海自动化程度越来越高,这就需要更多的高素质海员。但是国际海员市场的高级海员数量严重不足,出现了供不应求情况。部分国家和地区的海员外派单位为了追求私利,盲目把低素质的海员推向海员市场。这样造成海员队伍素质参差不齐,使很多海员难以适任高要求的船上岗位。

1.3 职业认同度和归属感低,流失率高

评价职业是否具有吸引力,主要依据职业声望、社会地位以及是否能吸引人们向这些职业流动。首先,经济全球化使得人们的生活质量在不断提高,海员的社

会地位却不断降低;其次,海员休假制度不完善,使得海员长期在外照顾不了家庭;其三,在自然条件恶劣、信息滞后、人际交流匮乏以及缺少陆地支持的海上环境中,海员在生理和心理上都承受了很大的压力,使海员对职业的满意度降低,纷纷“弃船登陆”。其中第三点为核心和根源问题。如果提高了海员的职业满意度和归属感,海员队伍,尤其是高素质的高级海员队伍将会趋于稳定,并会吸引更多的人才加入这个职业中来。

2 SOLAS 和 STCW 等国际法规的作用及局限性

为了实现“航运更安全、海洋更清洁”的目标,SOLAS, MARPOL 和 STCW 等国际公约、法律和法规很好地发挥了作用。但是这些法规有一定局限性,绝大多数缔约国对船舶“硬件”的重视程度很高,却忽略了海员职业所涉及的“软件”建设。航运业的法律体系也主要针对船舶的硬件设施、海员的技术标准等安全措施和海员工作、生活环境等基本保障而制定,而不涉及海员职业态度及心理等方面。所以,这些法规不能有效地解决海员队伍出现的新问题——流失率高、职业认同度和归属感低,对海上工作幸福度低。

3 海员 HOLAS 的概念及作用

3.1 海员 HOLAS 的概念

海员 HOLAS 是指在提高海员综合素质的前提下,海员本身和其所属集体能够安全、舒适、公正和有尊严地在海上从事其职业。HOLAS 意味着保护海员利益,以海员为本,实现海员“体面劳动,体面生活”,并且得到社会的认同和尊重,使海员真正以从事本职业为荣。它涵盖了海员的权益保障、收入待遇、社会地位、个人发展以及船上设施的改善等方面的内容。

3.2 海员 HOLAS 的作用

海员作为水路运输和水上交通安全的最终承担者,海员 HOLAS 的出现是时代的要求,它是“以人为本”的科学发展观在航运业的真实体现。海员 HOLAS 弥补了国际公约、法律和法规的缺陷,有利于全社会更加人性化地对待海员,有利于落实以人为本的国策,有利于落实“体面劳动”,有利于维护社会安定团结。

4 实现海员 HOLAS,推动我国航运业可持续发展

4.1 改善硬件设施,降低工作强度,提高生活质量

航海设备的更新换代已经为海员工作带来了诸多便利,但仍有很大的提升空间。船舶设备的发展方向包括进一步开发 AIS 的功能、增加信息交换手段以实现资源共享;研发自动避碰系统使之在一定程度上减少海员的工作压力;创造廉价的高速数据传输系统,使互联网在船上的使用得到普及,拓宽沟通的渠道,缓解海员思乡之苦,从而提高海员生活质量。

同时,即将实施的《2006 海事劳工公约》(以下简称《公约》)对海员在船上的生活条件有了标准化的规定,对海员的生活质量提供了基本保障。在《公约》正式批准生效后,国际社会和各国政府会密切关注《公约》实施状况,全面收集相关信息,完善《公约》的内容,为海员提供更好的海上生活环境。

4.2 建立健全法律法规,全面保护海员的合法权益

健全的法律是保证任何活动有序进行的基础。只有制定有效的法律,执法机关才能做到有法可依,才能保证公民的合法权益。同样,只有健全海员方面的法律法规,才能为实现海员 HOLAS 打下坚实的法律基础,才能规范海员劳务市场,全面维护海员权益。

(1)完善法律法规。我国应加快《公约》的研究步伐,及早制定配套的法律法规,并在适当的时候批准《公约》。为了实现这个目标,我国必须做好以下几点:第一,有关部门应组织专家学者对《公约》的结构、特点、要求等全面地进行研究并提出实施的可行性方案。第二,应根据我国的实际情况和《公约》的要求,及早制定《海员法》等配套法律法规,建立有效的履约机制和劳动监察机制。第三,在提出可行性方案的基础上,及时提请全国人民代表大会批准实施《公约》。

(2)加强海员劳务市场监管。针对我国混乱的海员劳务市场,应该从以下几方面加强监管,规范海员劳务市场,提升行业形象:政府部门应对进入海员劳务市场的公司进行资质审批,对已从事海员劳务的公司采取分级管理,实行“黑白名单”制度;政府部门和行业组织应采取切实有效措施,加强海员的诚信教育,并纳入到海员注册制度中,用人单位可以及时了解到海员的适任情况、诚信记录等信息,从而淘汰低素质海员。

4.3 完善航海教育,开展职业规划,重视个人发展

(1)完善学校教育。良好的学校教育可以为船上工

作打下良好的基础,从而提高海员的有效供给。针对目前存在的问题,航海院校需从以下三个方面完善:首先,加强入学前的招生宣传,使考生充分了解航海,做好上船工作的心理准备;其次,注重兴趣培养和素质教育,提高学生的动手能力和综合素质;第三,改革航海实践环节,增加学生实践经验,缩短海员成熟期。

(2)开展海员职业规划,提高海员职业素质。海员职业规划和在职教育对海员知识更新、提高海员素质和稳定海员队伍起着非常重要的作用。公司和船员应该共同探讨,根据海员个人的职业特点、兴趣爱好和公司的实际情况,协调海员的个人发展,制定可行的职业规划,并适时作出修正。通过职业规划,海员能够明确个人的发展方向,公司应该根据航海的发展趋势,针对不同工种,开展形式多样的在职培训。

4.4 营造和谐温馨的海上生活,提高职业的满意度

面对相对枯燥、艰苦的工作环境,注重营造和谐温馨的海上生活,有效地缓解海员各方面压力,使海员真正感受到“幸福生活,快乐工作”的海上生活。“温情船舶”就是基于这样的目的提出来的。“温情船舶”指在船上建立沟通协调无障碍、人际交往见真情、管理风格人性化的良好环境,以稳定海员的情绪,从而使船上工作和生活更加和谐,进而提高船员的职业满意度和船舶营运效率。

4.5 提高待遇和社会地位,吸引人才加入海员队伍

首先,尽量缩小我国海员工资与发达国家的差距,在条件允许的情况下使海员工资国际化;针对海员职业的特殊性,提高海员公休工资和福利待遇,以吸引人才和稳定海员队伍。其次,应通过电视、电影和网络等各种媒介全面宣传海员职业,使海员职业能够得到社会全面了解和尊重,增强航海在社会上的影响力和辐射力,从而提高海员的社会地位。

5 结束语

航运业的发展离不开稳定的海员队伍。只有以人为本,实现海员 HOLAS,提高海员的职业满意度和归属感,为海员营造幸福、和谐的船上工作环境,才能建立一支数量足够的高素质海员队伍,从而推动我国航运业可持续发展。

*作者:胡志武,上海海事大学质量管理办公室副主任 博士 航海系副教授 Tel:021-58855200 转 4151 Mobile: 13564924524 E-mail: zwhu@mmc.shmtu.edu.cn

参考文献

- 1 李晓明,蔡培荣.《SOLAS 公约 2004 综合文本》,北京:人民交通出版社,2005.4.
- 2 中华人民共和国交通部国际合作司.《2006 年海事劳工公约》,大连:大连海事大学出版社,2007.1.
- 3 刘功臣,赵晓光,何建中.《中华人民共和国海员条例释义》,北京:人民交通出版社,2007.6.