

上海现代航运服务产业集群的环境建设

梁慎刚

(上海海事大学 经济管理学院, 上海 200135)

【摘要】 为突破上海现代航运服务产业集群向更高层次发展的环境制约, 阐述产业集群环境的涵义和构成要素, 分析上海现代航运服务产业集群环境建设的重要性、迫切性和可行性, 提出上海现代航运服务产业集群环境发展的基本内容和建设重点: 引导和协调现有经济物质要素的有效合理配置, 强化现代航运服务产业集群形成与发展的软环境建设。

【关键词】 上海港; 航运服务; 产业集群; 软环境建设

目前, 全球范围内产业活动的发展态势越来越趋向于空间集中, 通过资源要素在地理上的聚集而获得集群优势, 推动许多国家和地区新兴产业的快速发展和传统产业的繁荣延续。近年来, 作为上海现代服务业的重要组成部分, 现代航运服务产业顺应世界产业发展空间集聚的潮流, 在政策的积极引导下, 在若干条件具备的区域, 如洋山深水港区、外高桥保税区、虹口北外滩和浦东陆家嘴等, 初步形成或正在形成各具特色、错位发展的航运服务产业集聚区, 这些区域所集聚的航运服务资源要素共同构成上海现代航运服务产业集群。

尽管上海现代航运服务产业集群已经具备相当的发展环境基础, 但其向更高层次发展的环境制约也非常突出, 如政策制度缺口、政府管理缺位、资源配置低效、组织协调薄弱、集群文化淡薄等。因而, 研究上海现代航运服务产业集群发展的环境内涵、认识环境建设的重要性、确定环境建设的内容重点是十分必要的。

1 产业集群环境的涵义和构成要素^[1]

产业集群环境可定义为一定区域内影响某一特定产业集群形成和发展的各种外部力量与内部因素及其相互关系的总和。产业集群的形成和发展是以一定的

经济和社会历史条件为基础的, 政治法律制度、资源条件、交通区位、关联产业状况、传统历史文化等因素及其相互作用, 都对产业集群的形成和发展起着促进或制约的作用。一般而言, 构成产业集群环境的主要因素包括政治环境、法律环境、经济环境、社会文化环境和自然地理环境等。^[2]

1.1 政治环境

政治环境是产业集群成员主体所需面对的各种政治现象和条件的总和, 是为主体活动提供生存和发展空间以及其中直接或间接影响主体活动的各种政治因素的总和。它是某个地区能否产生产业集聚效应的最为敏感的环境因素, 直接关系到产业集群发展的前景。首先, 政治环境因素中良好的社会政治制度、稳定的政治局势等为产业集群的发展提供可靠的政治保障, 政府管理服务水平和政府官员的素质则是政治环境因素的另一重要方面。其次, 政府和公众对产业集群优势的认识直接影响其对产业集群的接纳程度, 进而促使政府出台更多吸引企业来本区域投资和发展的优惠政策。最后, 完善的政治环境有助于对外保持良好的域际及国际关系, 增进区域及国家之间的了解和交流, 进而加强在经济、技术等领域的分工和合作, 推动区域产

业集群发展。

1.2 法律环境

法律环境是法律法规本身以及与之相关的立法、司法体系的总称及其影响的总和。法律环境是产业集群持续发展的保障,产业集群形成和发展过程中的诸多规则、产业集群内部企业的合法经营、企业之间竞争与合作关系的规范等都需要良好的法律环境来维持。没有良好的法律环境,就无法保证产业集群成员进行合乎规范的创新和发展。

1.3 经济环境

经济环境是产业集群形成和发展的核心环境因素,涉及到与产业集群形成和发展相关的各种经济内容,具体包括经济体制、社会经济发展水平、市场规模、通货膨胀水平及稳定性、汇率和国际收支状况、物质技术条件、国际经济关系等。这些因素对区域外部企业在本区域投资活动的规模、良好市场氛围的营造、外来投资企业与本土企业之间的合作和交流等方面产生主要影响。

1.4 社会文化环境

社会文化环境本身具有十分广泛的内容,其中对产业集群的形成和发展有影响的主要是语言及其他沟通手段、价值观、教育水平、风俗习惯、产业特点与企业文化等。区域差异在很大程度上表现为文化的差异,而产业集群在某种程度上来说,是区域文化的集中展示和企业文化的密集交流或冲突。社会文化环境对产业集群形成和发展的影响,主要体现在产业集群中的外来企业能否很好地融入当地文化,在当地特定的社会文化因素影响下得到健康发展,并最终融合形成特色鲜明的产业集群文化。

1.5 自然地理环境

自然地理环境或自然条件是指由地球表层各种自然物质和能量组成的、具有地理结构特征并受自然规律控制的环境部分,包括自然资源、地形地貌、土地面积、地理位置和气候条件等。特定产业集群在某一地区形成并发展,通常有其自然地理方面的原因,特别是一些以资源采掘为核心、依托独特地形地貌或优良地理位置而形成的产业集群,如山西的煤炭产业集群、桂林的旅游产业集群和长三角的港口产业集群等。

2 上海现代航运服务产业集群环境建设的重要性

2.1 促进上海现代航运服务产业集群形成和发展的重要条件和支持保障

产业集群的形成过程具有经济性和自然性的特征,受到众多因素的影响和制约,包括形成的经济动因、内在的形成机制、集群成员的学习能力和知识共享、创新机制的形成和升级等。当产业集群发展到一定阶段或更高层次时,将对有效的环境支持体系提出更为紧迫的需求。在这个意义上,产业集群环境建设,是集群健康发展的重要条件和支持保障。不仅产业集群在成长过程中需要良好的发展环境,而且集群内的企业和组织在发展过程中也十分依赖良好的集群环境。^[1]

产业集群环境建设不仅仅指集群企业为适应环境变化而调整自身的结构或活动,还包括集群企业通过积极的建设活动去改造环境,引导环境朝着有利于企业经营和提升整个产业集群竞争力的方向变化。产业集群之所以能够产生更高的效率,形成集聚效应,关键在于产业集群的成长环境能够降低交易成本。

环境建设对上海现代航运服务产业集群的形成和发展具有重要的推动与促进作用。在市场经济条件下,产业集群的发展环境决定着相关物质、技术、资金、人力资源等要素的流向。建设现代航运服务产业集群的发展环境,吸引产业相关资源要素在相应区域内集聚,是推动和促进上海现代航运服务产业集群形成和发展的重要课题。产业集群环境建设的优劣是产业集群竞争力的重要组成部分,优化环境是发展上海现代航运服务产业集群的具体要求和区域产业集群战略实施的支撑及保障。

2.2 上海现代航运服务产业集群进一步发展的迫切需要

上海现代航运服务产业集群已经具备相当的发展环境基础,其重要标志就是上海国际航运中心建设已经取得阶段性成就。随着外高桥港区和洋山深水港区的先后建成投产,港口作业能力大幅提升,基本完成由河港向海港的转变,口岸服务功能明显加强,使上海形成现代航运服务产业集群的区位优势日益凸显。充裕

的商务空间和不断改善的商务环境,已经吸引国内外大量航运金融机构、航运物流企业、海事组织、海事研究咨询机构和船舶服务企业等航运服务产业集聚,其中包括全球前20名的班轮公司和世界上最大的8个船级社,加之上海航运交易所和上海海事调解中心的作用逐渐显现,现代航运服务产业的要素体系框架已初步形成。

但是,从促进上海现代航运服务产业集群进一步发展,特别是推动航运服务产业链高端产业(航运金融、海事法律、航运研发与科技、航运信息咨询等)集群形成和发展的角度看,其发展环境依然存在诸多瓶颈:相应的政策和制度供给受外部因素制约,政策优惠力度偏小,现行政策解读和实施细则缺乏针对性,政府管理和服务尚不到位,航运服务产业的要素资源空间分布及配置不合理,缺乏组织、协调和服务航运服务产业集群的机构,尚未形成特色鲜明的现代航运服务产业集群文化氛围等。上海国际航运中心建设的总体目标和主要任务之一——着力打造航运服务资源集聚中心,加快发展现代航运服务体系,对现代航运服务产业集群的环境建设提出更为迫切的要求。

3 上海现代航运服务产业集群环境发展的基本内容和建设重点

2009年3月25日,国务院常务会议审议并原则通过《关于上海加快发展现代服务业和先进制造业,建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,为上海国际航运中心建设确定了明确的时间表、总体目标和主要任务,从而为上海现代航运服务产业集群的环境建设进一步指明了方向。

3.1 基本内容

上海在促进现代航运服务产业集群形成和发展的过程中,环境建设的基本内容应是:引导和协调现有经济物质要素的有效合理配置,强化现代航运服务产业集群形成与发展的软环境建设,包括政府管理和服务、政策导向和法律规制、经济物质要素条件和集群文化氛围等。

3.1.1 政府管理和服务

作为促进上海现代航运服务产业集群形成和发展的重要政治环境因素,政府管理和服务主要体现在集

容重点、政府管理的程序及政府官员的素质和办事效率等方面。

政府管理的正确角色定位应是政策和制度的供给者。对促进上海现代航运服务产业集群形成和发展而言,各级政府应着重于提供对国家和上海市相关政策的解读,制定配套的政策实施措施细则,在现有制度框架内为集群成员提供协调和组织的具体安排和服务。

政府管理和服务的重点在于为现代航运服务产业集群发展创造适宜的物质要素条件,营造良好的集群文化氛围,提供促进和规范产业集群成长与升级的公共服务和管理。

3.1.2 政策导向和法律规制

政策导向在上海现代航运服务产业集群形成发展中扮演着重要角色,并通过对产业集群发展有重要支持作用的公共设施建设、公共信息发布、对外宣传和政策扶持措施等途径进行表达。政策导向也是产业集群发展的引导性正式规制,主要通过产业政策、金融政策、技术政策等方式实现。

法律规制是指航运服务产业集群发展的强制性正式规制,主要包括市场行为规制和创新行为规制。在市场行为方面,应规范航运服务企业的生产经营行为和航运服务市场秩序,避免无序竞争。创新行为规制的重点是形成有效保护航运服务知识产权(包括企业服务品牌、服务商标及经营管理体系等)、使法律发挥应有效力、保护创新者合法权益的切实措施和良好环境。

3.1.3 经济物质要素条件

经济物质要素条件建设不仅指外延式的基础设施投资,在各种经济物质要素条件高度集聚的上海,更重要的是引导和协调现有经济物质要素的有效合理配置,加强不同航运服务集聚区之间的要素联系,为航运服务企业和组织创造良好的运营条件,使之有利于产业集群内的企业和组织密切联系、资源共享,充分发挥上海现代航运服务产业集群的优势效应。

3.1.4 集群文化氛围

上海是我国航运业主要发祥地,是我国乃至世界主要枢纽港之一,上海现代航运服务产业集群的形成和发展具有深厚的历史积淀。随着上海建设国际金融

离岸金融市场的建设。

(3)监管优势。具备完善的海关监管体系,可有效保证离岸金融业务健康、有序发展。

(4)客户优势。2007年,国务院批准重庆出口加工区拓展保税物流功能试点,已成功开展国际贸易、国际配送、维修等业务,实现保税物流业务1.4亿美元,周边货源所占比例达50%,试点工作累积的经验为离岸贸易发展打下坚实基础,为离岸金融业务提供重要市场。

3 提升重庆保税港区功能的措施与建议

3.1 推动建立保税港区离岸金融中心

离岸金融中心实际上是金融自由化、金融创新的产物,其在很大程度上脱离传统对经济实力的依赖,但却需要政府在政策上扶持,从而给那些经济实力欠缺但其他条件较好的国家和地区创造机会。因此要加快重庆港口产业的升级,实现港口经济跳跃式发展,政府应在政策导向上给以相应支持,主动促进保税港区离岸金融中心建成;在业务范围上,由易到难、逐步推进,比如可首先实行离岸银行业务,再开展离岸证券业务、离岸保险业务、离岸衍生金融交易业务以及其他离岸业务等。

3.2 加快金融产业配套

根据成熟的国际经验开展离岸金融业务,营造良

好的开展离岸金融业务的宏观环境。重庆市应参照国家对重庆保税港区规划的批复意见,抓紧制定相应政策,对金融服务实施特殊政策,允许在区内注册的中资企业和外商投资企业开立离岸账户,取消外汇管制,实行外汇利率市场化,同时允许区内经营离岸业务的银行开展各类离岸金融服务创新。

3.3 培育市场主体

离岸金融市场逾80%的业务是银行间同业往来,尤其是发达国家和地区的银行在全球各大离岸金融市场设立分支机构,从事离岸金融业务。由此可见,重庆保税港区离岸金融市场创建发展离不开符合准入条件的中外银行的积极参与,因此,应千方百计吸引和鼓励中外银行前来加盟,尤其想方设法吸引海外各大国际银行及跨国金融财团。此外,还应积极吸引非银行金融机构加盟,以促进离岸金融市场健康发展。

参考文献:

- [1] 连平. 离岸金融研究[M]. 北京:中国金融出版社,2002:46.
- [2] 林娜. 以大力发展离岸金融业务为平台促港口产业深入发展[J]. 特区经济,2006(7):108-109.
- [3] 廖昌开. 离岸金融业务[M]. 北京:中国金融出版社,1998:115.
- [4] 王军锋,李书彦. 积极开展离岸金融业务,拓展宁波梅山保税港区服务功能[EB/OL]. (2008-06-25)[2008-12-01] <http://ibdaily.mofcom.gov.cn/show.asp?id=189350>.

(上接第20页) 上海现代航运服务产业将更加巩固其坚实的产业基础。因此,上海应当传承航运服务产业文化,依据上海国际航运中心的发展定位、总体目标和主要任务,着力建设特色鲜明、凸显高端现代航运服务的产业文化环境,积极营造吸引相关企业总部、营运中心、国际组织和会展、高端人才等聚集的文化氛围。

3.2 建设重点

要充分认识环境建设对航运服务产业集群形成和发展的推动与促进作用,在正确评价上海现代航运服务产业现状的前提下,从产业政策、管理体制和运行机制入手,以吸引产业要素集聚、弥补产业空缺、优化资源配置为导向,明确环境建设的重点,着力培育良好的航运服务产业集群发展环境。

容和导向出发,结合其环境发展的现状特征,认为近年环境建设的重点应是:(1)争取国家政策环境的突破和倾斜;(2)正确解读现行优惠政策,形成针对性实施细则措施;(3)正确定位政府管理,强化完善政府服务职能;(4)政策引领和法律规制相结合,鼓励产业集群创新和升级,规范市场行为;(5)优化配置产业集群发展的要素资源,实现人才引进结构优化;(6)形成特色鲜明、凸显高端的现代航运服务产业集群文化。

参考文献:

- [1] 邓宏兵,李俊杰,李彦军. 区域发展战略中的投资环境创新与产业集群问题研究[J]. 中南财经政法大学学报,2007(2):27-28.
- [2] 王崇曦,胡蓓. 产业集群环境构成要素对人才吸引的作用浅议[J]. 理论前沿,2007(11):32-33.
- [3] 孙建波. 集群生态环境:基于文化与制度基础的分析[J]. 天